

Державне бюро розслідувань
вул. Симона Петлюри, 15
м. Київ, 01032

Портнова Андрія Володимировича
вул. Євгена Коновальця, б. 36-В, кв.50
м. Київ, 01133

ЗАЯВА про вчинені кримінальні правопорушення

П.О.Порошенко, перебуваючи на посаді Президента України, вчинив дії, в яких вбачаються ознаки кримінальних правопорушень.

Згідно з ч.1 ст.5 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» Президент України призначає двох членів Вищої ради правосуддя. Відповідно до чч.8,9 ст.9 Закону для призначення Президентом України члена Вищої ради правосуддя на веб-сайті Офіційного інтернет-представництва Президента України розміщується оголошення про проведення відкритого конкурсу, який проводиться згідно з Положенням, що затверджується Президентом України.

11 березня 2019 року П.О.Порошенко підписав Указ № 65/2019 «Питання проведення відкритого конкурсу з добору кандидатів для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя», яким, зокрема, було скасовано старе та затверджено нове Положення про проведення відкритого конкурсу з добору кандидатів для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя.

Згідно з цим Положенням, процедура конкурсу з добору кандидатів для призначення членами Вищої ради правосуддя зокрема передбачає, що після відбору кандидатів на основі поданих документів, проведення з ними співбесід та визначення осіб, стосовно яких проводиться спеціальна перевірка, Конкурсна комісія «визначає кандидатів, які рекомендуються для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя». Саме на цьому етапі конкурсу Конкурсна комісія фактично реалізує свої основні повноваження щодо відбору кандидатів: аналізує всю отриману під час проведення конкурсних процедур інформацію стосовно осіб, які за формальними ознаками відповідають передбаченим законом критеріям, та ухвалює рішення щодо того, кого саме з них слід рекомендувати Главі Держави для призначення на посаду члена ВРП.

Крім того, зазначеним вище Положенням було передбачено, що у разі, якщо Конкурсна комісія за результатами конкурсу не відібрала жодного кандидата, який рекомендується для призначення Президенту України, має проводитися повторний конкурс з добору кандидатів, а у разі якщо не було відібрано необхідної кількості кандидатів – додатковий конкурс. Такі конкурси згідно з Положенням мають проводитися з початку, тобто з етапу оголошення та подання документів.

15 березня 2019 року на веб-сайті Офіційного інтернет-представництва Президента України було розміщено оголошення про проведення відкритого конкурсу з добору кандидатів для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя (<https://www.president.gov.ua/administration/ogoloshennya-pro-provedennya-vidkritogo-konkursu-z-doboru-ka-486>).

03 квітня 2019 року на зазначеному веб-сайті була оприлюднена інформація про осіб, які претендують на участь у вказаному Конкурсі (<https://www.president.gov.ua/administration/informaciya-pro-osib-yaki-pretenduyut-na-uchast-u-konkursi-z-490>), а 04 квітня 2019 року – інформація про осіб, які допущені до участі у Конкурсі та проходження співбесіди (<https://www.president.gov.ua/administration/informaciya-pro-osib-yaki-dopusheni-do-uchasti-u-konkursi-z-494>). У цей же день об 11 годині 04 квітня 2019 року відбулися співбесіди.

09 квітня 2019 року Конкурсною комісією прийнято рішення про визначення осіб, стосовно яких проводиться спеціальна перевірка, а 10 квітня 2019 року був опублікований перелік цих осіб (<https://www.president.gov.ua/administration/perelik-kandidativ-viznachenih-konkursnoyu-komisiyeyu-za-rez-498>).

Після цього, Конкурсна комісія ймовірно не змогла відібрати необхідну кількість кандидатів за результатами оголошеного 15.03.2019 року конкурсу, що мало тягнути за собою проведення повторного або додаткового конкурсу, або відібрала кандидатів, які не влаштували П.О.Порошенка.

30 квітня 2019 року ЦВК офіційно оголосило результати Виборів Президента України, згідно з якими П.О.Порошенко набрав в кілька разів менше голосів ніж інший кандидат. Після цього було остаточно юридично визначено, що після отримання повноважень новообраним Президентом П.О.Порошенко перестав обіймати посаду Глави Держави і у разі проведення конкурсних процедур з відбору кандидатів до ВРП відповідно до закону та проведення повторного чи додаткового конкурсу він не встигне призначити нових членів ВРП за квотою Президента України. Імовірно після цього П.О.Порошенко остаточно вирішив вжити будь-яких заходів, в тому числі протиправних, з метою присвоїти особисто собі право Глави Держави призначити двох членів ВРП, здійснити такі призначення одноосібно, без належного проведення передбаченого законом конкурсу та узурпувати державну владу в частині повноважень, що стосуються правосуддя та органів суддівського самоврядування.

08 травня 2019 року П.О.Порошенко, реалізуючи свій протиправний умисел, незважаючи на те, що здійснює свої дії *під час проведення конкурсу, який вже триває*, підписав Указ №203/2019 (<https://www.president.gov.ua/documents/2032019-26790>), яким кардинально змінив правила проведення конкурсу і встановив, що у випадку якщо Конкурсна комісія не може дійти згоди щодо визначення кандидатів, які рекомендуються для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя, або не може ухвалити відповідне рішення незалежно від причин, замість проведення повторного чи додаткового конкурсу Президент самостійно призначає членів ВРП з числа осіб, які пройшли попередні етапи

відбору (включені до переліку осіб, стосовно яких проводиться спеціальна перевірка).

Крім викладеного, існують підстави стверджувати, що зазначений вище Указ від 08.05.2019 року №203/2019 взагалі не був опублікований на час його застосування і, як наслідок, не мав юридичної сили на момент його застосування П.О.Порошенком. Так, на офіційному веб-сайті Верховної Ради України, де наявний доступ до усіх актів законодавства України, – станом на 20 травня 2019 року (тобто вже після його застосування 13.05.2019 року П.Порошенком під час підписання Указів №217/2019 та №218/2019) були відсутні відомості про цей Указ, а Положення про проведення відкритого конкурсу з добору кандидатів для здійснення Президентом України призначення членів Вищої ради правосуддя перебувало у редакції від 11.03.2019 р. (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/ru/65/2019#n8>).

Згідно з п.1 Указу Президента України «Про порядок офіційного оприлюднення нормативно-правових актів та набрання ними чинності» №503/97 від 10.06.1997 р. акти Президента України не пізніш як у п'ятнадцятиденний строк після їх прийняття у встановленому порядку і підписання підлягають оприлюдненню державною мовою в офіційних друкованих виданнях ("Офіційний вісник України", газета "Урядовий кур'єр"); офіційним друкованим виданням, в якому здійснюється офіційне оприлюднення актів Президента України, є також інформаційний бюлетень "Офіційний вісник Президента України".

За даними офіційного веб-сайту Верховної Ради України станом на 20 травня 2019 року – ні в «Офіційному віснику України» (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/b19>), ні в газеті «Урядовий кур'єр» (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/b9y2019>), ні в «Офіційному віснику Президента України» (<https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/b172y2019>) зазначений Указ №203/2019 не публікувався.

Викладене може додатково свідчити про явну незаконність дій П.О.Порошенка.

Крім того, очевидно з метою забезпечення досягнення зазначеної вище неправомірної мети П.О.Порошенка, під час проведення Конкурсу були здійснені грубі порушення вимог законодавства. Зокрема, інформація про осіб, які допущені до участі у Конкурсі та проходження співбесіди, була розміщена на веб-сайті Офіційного Інтернет-представництва Президента України в день проведення співбесіди, незважаючи на те, що вона була призначена на 11 годину цього ж дня. Рішення ж про відбір кандидатів на основі поданих документів для проведення співбесід, а також рішення про визначення за результатами співбесід переліку осіб, стосовно яких проводиться спеціальна перевірка відповідно до закону, незважаючи на прямі вимоги п.7 Положення проведення конкурсу взагалі були приховані та не розміщені Адміністрацією Президента України на веб-сайті Офіційного інтернет-представництва Президента України .

Більше того, 22 квітня 2019 року, тобто під час проведення Конкурсу та до зміни його умов П.О.Порошенком, суддею Окружного адміністративного суду міста Києва у справі № 640/6722/19 було розглянуто заяву про забезпечення позову щодо заборони призначення за президентською квотою членів Вищої ради правосуддя, яка була частково задоволена, – Конкурсній комісії з добору кандидатів для здійснення Президентом призначення членів Вищої ради правосуддя судовим рішенням заборонено приймати рішення про визначення кандидатів, які рекомендуються для здійснення главою держави даного призначення; Голові Комісії В.Буткевичу чи іншій особі, яка виконує його обов'язки, було заборонено подавати на розгляд Президента список кандидатів для відповідного призначення (<http://reyestr.court.gov.ua/Review/81476311>; http://oask.gov.ua/node/3828?fbclid=IwAR1pSjicq4-Q8Smz3_SbmKcPoyXNJSY4tBIYzbPksJ30ty_6CbHpG435ZNw).

Дане судове рішення було ухвалено у зв'язку з оскарженням рішень та бездіяльністю Конкурсної комісії й необхідністю збереження існуючого становища у конкурсних процедурах до розгляду справи по суті. Судове рішення було спрямоване саме на зупинення конкурсу й упередження його завершення (призначення членів ВРП), оскільки в такому разі наступала б стадія конкурсу, з якої (у разі задоволення позову) стане неможливим виконання рішення суду, ефективний захист та поновлення порушених прав і законного інтересу особи на участь у даному конкурсі.

Ігноруючи вказані обставини, П.О.Порошенко вирішив не відмовлятися від свого наміру фактично одноосібно призначити членів ВРП незважаючи на порушення вимог законодавства та умисно не виконав судове рішення, що набрало законної сили і згідно зі ст.129¹ Конституції України, ст.13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», ст.15 КАС України є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

13 травня 2019 року П.О.Порошенко, доводячи свій протиправний умисел до кінця, підписав два Укази №217/2019 та №218/2019, якими призначив двох членів Вищої ради правосуддя (<https://www.president.gov.ua/documents/2172019-26802>; <https://www.president.gov.ua/documents/2182019-26798>).

Згідно з частинами 3 та 4 статті 5 Конституції України право визначати і змінювати конституційний лад в Україні належить виключно народові і не може бути узурповане державою, її органами або посадовими особами; ніхто не може узурпувати державну владу.

Конституційний Суд України в своєму Рішенні №6-рп від 05.102005 р. зазначав, що узурпація державної влади означає неконституційне або незаконне її захоплення органами державної влади чи органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, громадянами чи їх об'єднаннями тощо. Гарантією недопущення узурпації державної влади є, зокрема, положення, згідно з яким органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в

межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19). Положення частини четвертої статті 5 Конституції України "ніхто не може узурпувати державну владу" треба розуміти як заборону захоплення державної влади шляхом насилля або в інший неконституційний чи незаконний спосіб органами державної влади та органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, громадянами чи їх об'єднаннями.

Підсумовуючи все вищевикладене: існують достатні підстави стверджувати, що П.О.Порошенко, обіймаючи на час відповідних подій посаду Президента України, діючи умисно, з метою узурпації повноважень, що належать Президенту України, та захоплення в незаконний спосіб державної влади у відповідній частині, під час перебігу конкурсу з добору кандидатів для призначення членів Вищої ради правосуддя підписав Указ і протиправно змінив ключові умови конкурсу. Відповідними змінами П.О.Порошенко фактично позбавив Конкурсну комісію основних повноважень визначати кандидатів, які рекомендуються для здійснення їх призначення Президентом України, та залишив за нею практично суто технічні функції. Іншими словами внаслідок дій П.О.Порошенка *de facto* було скасовано передбачений ст. 9 Закону України «Про Вищу раду правосуддя» конкурс та ще й прямо під час його проведення.

Після цього, ймовірно незважаючи навіть на те, що протиправні зміни Положення не набрали чинності, супроводжуючи свої дії невиконанням судового рішення, П.О.Порошенко застосував їх і підписав відповідні Укази про призначення членів Вищої ради правосуддя, тим самим довівши до кінця свій злочинний намір щодо виключно особистого призначення членів Вищої ради правосуддя всупереч передбаченому порядку. Така особиста узурпація П.О.Порошенком державної влади в частині повноважень, що стосуються правосуддя та органів суддівського самоврядування, крім іншого, очевидно обумовлена його планами здійснювати вплив на призначених ним членів Вищої ради правосуддя та через них мати можливість протиправно втручатися в правосуддя, що здійснюється судами України.

Викладені вище обставини дають достатні підстави стверджувати, що в діях П.О.Порошенка та інших осіб, які діяли за його вказівкою та/або у змові з ним, вбачаються ознаки злочинів, зокрема, передбачених:

- ст. 109 КК України: дії, вчинені з метою насильницької зміни чи повалення конституційного ладу або захоплення державної влади, а також змова про вчинення таких дій;

- ст. 382 КК України умисне невиконання вироку, рішення, ухвали, постанови суду, що набрали законної сили, або перешкоджання їх виконанню.

Належним чином перевірити зазначені вище обставини, встановити всі протиправні дії та їх обставини, точну кримінально-правову кваліфікацію відповідних діянь, всіх осіб, які могли бути причетними до ймовірних

злочинних дій, можливо під час належного здійснення досудового розслідування.

Згідно з частинами 1, 4 статті 214 КПК України слідчий, прокурор невідкладно, але не пізніше 24 годин після подання заяви, повідомлення про вчинене кримінальне правопорушення зобов'язаний внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань, розпочати розслідування та через 24 години з моменту внесення таких відомостей надати заявнику витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань. Слідчий, прокурор, інша службова особа, уповноважена на прийняття та реєстрацію заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення, зобов'язані прийняти та зареєструвати таку заяву чи повідомлення. Відмова у прийнятті та реєстрації заяви чи повідомлення про кримінальне правопорушення не допускається.

Згідно з пунктом 1 частини 4 статті 216 КПК України досудове розслідування злочинів, вчинених Президентом України, повноваження якого припинено, здійснюють слідчі органів державного бюро розслідувань.

На підставі викладеного та керуючись ст.ст. 214, 216 КПК України,

ПРОШУ:

1. Внести до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про кримінальні правопорушення, передбачені ст.ст. 109, 382 КК України, ймовірно вчинені Петром Олексійовичем Порошенком та іншими особами, які діяли за його вказівкою та/або у змові з ним.
2. Розпочати відповідне досудове розслідування.
3. Направити документ, що підтверджує прийняття і реєстрацію заяви про кримінальні правопорушення, та відповідний витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань.

26 травня 2019 року



А.В.Портнов